

Вопросы и ответы по Закону «Об общественном контроле»

Что такое общественный контроль?

Общественный контроль – это деятельность гражданина или некоммерческого организаций, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью министерств, акиматов и маслихатов, объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, субъектов квазигоссектора и организаций, которые являются исполнителями государственных функций.

Вместе с тем, общественный контроль — это деятельность субъектов общественного контроля (граждан, НКО), направленная на анализ и оценку деятельности объектов общественного контроля на **соответствие общественным интересам**, а не интересам и запросам, касающиеся личных интересов граждан и общества.

Все формы общественного контроля должны проводиться по вопросам деятельности объектов общественного контроля, затрагивающие права и законности интересы неограниченных круга лиц.

Как проводится общественный контроль?

Общественный контроль может проводиться в различных формах в виде общественного обсуждения, общественного мониторинга, общественной экспертизы, а также в других формах, установленных законодательством.

Важно учитывать, что общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Следует отметить, что общественный контроль не является проверкой или проверочным мероприятием.

Где может осуществляться общественный контроль?

Согласно Закона «Об общественном контроле» объектам общественного контроля являются:

■ **органы, учреждения исполнительной государственной власти и местного государственного управления** к ним относятся министерства, местные исполнительные и представительные органы (акиматы и маслихаты) всех уровней.

■ Важно учитывать, что к объектам общественного контроля не относятся Агентства, которые являются непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также

государственные органы согласно перечня в пункте 2 статьи 3 Закона «Об общественном контроле».

■ **государственные учреждения, не являющиеся государственными органами** к ним, относятся объекты образования и здравоохранения, дошкольные организации, объекты физкультурно-оздоровительных учреждений и культуры, т.е. те учреждения, которые осуществляют свою деятельность за счет **бюджетных средств**.

■ **субъекты квазигосударственного сектора** - госпредприятия, ТОО, АО, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, **учредителем, участником или акционером которых является государство**, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами РК.

В национальных управляющих холдингах общественный контроль осуществляется в той части, где выделены средства из государственного бюджета.

■ **автономные организации образования** - не имеющая членства некоммерческая организация, учреждаемая Правительством РК, правовой статус и особый правовой режим деятельности которой определяются Законом «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд».

К ним относятся Назарбаев интеллектуальные школы в регионах, а также Назарбаев Университет.

■ **организации, являющиеся исполнителями функций центральных и (или) местных исполнительных органов** - некоммерческие организации, на которых возложено выполнение государственных функций за счет средств государственного бюджета.

Например, специальные социальные услуги, ТОО (центры технического осмотра автомобилей и др.).

Кто может проводить общественный контроль?

Основные субъектами общественного контроля законом определены:

■ **Граждане РК** - лица, не имеющие непогашенную или неснятую судимость, лица, не признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, не состоящие на учете в организациях, оказывающих медицинскую помощь в области психического здоровья, по поводу

психических, поведенческих расстройств (заболеваний), в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ, ранее не привлекавшиеся к уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, экстремистских и террористических преступлений.

■ **некоммерческие организации**, зарегистрированные в Казахстане, за исключением религиозных объединений.

■ Важно учитывать, что некоммерческие организации с иностранным участием, а также некоммерческие организации, деятельность которых приостановлена либо запрещена в соответствии с законами Республики Казахстан не могут участвовать в общественном контроле.

■ **иные субъекты**, которым предоставлено право или полномочия по осуществлению общественного контроля.

К ним относятся члены общественных советов, Национального превентивного механизма, Специальных мониторинговых групп и другие, которые определены другими Законами.

Что такое группа общественного контроля?

В соответствии с п.п. 1 и 3 статьи 6 Закона «Об общественном контроле» субъекты общественного контроля т.е. граждане или некоммерческие организации осуществляют общественный контроль индивидуально или путем участия в **группах общественного контроля**.

Граждане по собственной инициативе могут объединяться в **составе 5-ти человек в группу общественного контроля** для осуществления общественного контроля по конкретному вопросу.

Механизм формирования группы общественного контроля?

В случае принятия решения о проведении общественного контроля по конкретному вопросу граждане (до 5-ти чел.) оформляют свое решение о формировании группы общественного контроля в виде протокола в произвольной форме.

Количественный состав группы не должен превышать пять человек.

При формировании группы общественного контроля обязательно должны учитываться требования, предусмотренные **пунктом 2 статьи 6 Закона**.

Механизм осуществления общественного контроля?

Граждане или некоммерческие организации прежде чем начать работу обязаны **информировать объект общественного контроля** об осуществлении общественного контроля, а в случае формирования группы общественного контроля направить **протокол об утверждении состава группы общественного контроля** с подтверждающими документами.

По завершению общественного контроля готовят и направляют на рассмотрение объекта общественного контроля **итоговый документ**, включающий предложения о мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушениям, выявленным в ходе общественного контроля.

Все необходимые расходы для осуществления общественного контроля несут сами субъекты общественного контроля.

Субъект общественного контроля после получения мотивированного ответа от объекта ОК, в случае несогласия может обратиться в вышестоящий орган либо в суд.

Как осуществляется информирование объектов общественного контроля о проведении общественного контроля субъектами общественного контроля?

Субъекты общественного контроля обязаны информировать объект общественного контроля об осуществлении общественного контроля (пп.3 п.2 ст.7 Закона) и имеют права запрашивать информацию, необходимую для осуществления общественного контроля (пп.3 п.1 ст.7 Закона).

- В случае организации **общественного обсуждения** – за **три рабочих дня** до даты проведения размещают в СМИ сведения о дате, времени, месте и форме общественного обсуждения, а также информацию, относящую к предмету общественного обсуждения.

Информирование и запрос субъектами ОК осуществляется через Единую платформу приема и обработки всех обращений граждан Е-Өтініш.

Объекты общественного контроля **обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности** в соответствии с требованиями законодательства о доступе к информации.

Может ли группа общественного контроля войти в офисы для проведения контроля?

Согласно Закона субъекты осуществляют **общественный мониторинг** путем сбора, обобщения и анализа информации, а также запрашивают необходимую информацию у объектов общественного контроля в порядке, предусмотренном законодательством РК о доступе к информации.

В случае необходимости могут осуществлять общественный мониторинг с посещением территорий и помещений объекта **по согласованию с объектом ОК**.

Право субъектов закреплено пп.2 п.1 ст.7 Закона, согласно которому субъект вправе посещать территории и помещения объекта общественного контроля **по письменному согласованию** с объектом общественного контроля.

Кто проверяет легитимность и соответствие субъектов требованиям Закона?

Субъект общественного контроля **непосредственно несет ответственность** за достоверность предоставленной информации о соответствии требованиям Закона.

В случаях необходимости посещения территорий и помещений объекта при предоставлении уведомления о проведения общественного контроля субъект общественного контроля в обязательном порядке прилагает информацию о соответствии субъектов общественного контроля требованиям, установленных пунктом 2 ст.6 Закона.

В каких случаях объекты могут отказать в посещении территорий для осуществления общественного контроля?

Объект общественного контроля вправе отказать в соответствии статьей 6 Закона в случае несоответствия подтверждающих документов и отсутствия обоснования.

Вместе с тем, согласно пп.4 п.1 ст.8 Закона объекты общественного контроля **имеют право отказать** в посещении территории и помещений объекта общественного контроля в случаях, предусмотренных п. 5 ст.12 Закона, в случае проведения **общественного мониторинга с посещением** одного и того же объекта либо **по одному и тому же вопросу в течение шести месяцев** с момента проведения предыдущего общественного мониторинга.

За счет кого осуществляется общественный контроль?

Согласно Закону «Об общественном контроле» субъект общественного контроля **непосредственно несет ответственность** за проведение общественного контроля.

Материально-техническое и организационное обеспечение общественного контроля осуществляется за счет **средств субъектов общественного контроля**, а также **иных источников, установленных законодательными актами Республики Казахстан**.

Как проводится общественное обсуждение?

Общественное обсуждение проводится в целях организации публичного рассмотрения актов и решений объектов общественного контроля, затрагивающих права и законные интересы **неограниченного круга лиц**.

- Информация о теме, дате, времени, месте и форме общественного обсуждения и информация относящуюся к вопросу общественного обсуждения должен быть размещена в СМИ **не позднее 3-х рабочих дней** до даты проведения общественного обсуждения.
- Уведомление и приглашение объекта ОК должно быть направлено субъектам ОК **не позднее 5 рабочих дней** до даты проведения общественного обсуждения.
- объекты общественного контроля могут принимать участие, а также оказывать содействие в организации по согласованию сторон.

Как проводится общественная экспертиза?

Предметом общественной экспертизы являются **акты и решения объектов общественного контроля**, принимаемые в ходе деятельности, затрагивающие права и законные интересы **неограниченного круга лиц**.

- Граждане или Некоммерческие организации для проведения общественной экспертизы вправе привлекать привлекает экспертов или экспертные организации.
- Экспертом может быть физическое лицо, имеющее **высшее и (или) послевузовское образование** в соответствующей сфере, не менее **двух лет стажа работы** в соответствующей сфере, обладающее **научными и (или) практическими знаниями** по предмету общественной экспертизы.

- заключение общественной экспертизы, содержащее **выводы экспертов**, оформляется в виде итогового документа и направляется объектам общественного контроля для рассмотрения.

Как проводится общественный мониторинг?

Общественный мониторинг представляет собой наблюдение за ходом деятельности объектов общественного контроля, затрагивающей права и законные интересы неограниченного круга лиц.

Общественный мониторинг проводится путем **сбора, обобщения и анализа** информации, касающейся актов и решений объектов общественного контроля.

Общественный мониторинг с посещением территории и помещений объекта общественного контроля **проводится по согласованию с объектом** общественного контроля в случае необходимости.

К обращению о согласовании на осуществление общественного мониторинга с посещением территории и помещений объекта общественного контроля прилагается:

- список субъектов общественного контроля;
- информация о соответствии их требованиям, установленным пунктом 2 статьи 6 Закона;
- обоснование необходимости посещения объекта общественного контроля.

Объекты общественного контроля в случае проведения общественного мониторинга с посещением **одного и того же объекта либо по одному и тому же вопросу** в течение **шести месяцев** с момента проведения предыдущего общественного мониторинга имеют право отказать в посещении территории и помещений объекта общественного контроля.

Как оформляются итоги общественного контроля?

После завершения процесса общественного контроля разрабатывается **итоговый документ**, который может быть в виде **письма, заключения, протокола** и т.д., содержащее предложения о мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушениям, выявленным в ходе общественного контроля.

- К итоговому документу прилагаются:

- информация о дате, времени и месте осуществления общественного контроля, задачах общественного контроля;
- список субъектов общественного контроля и информация о соответствии их требованиям Закона;
- информация о формах общественного контроля;
- информация о фактах и обстоятельствах, установленных при осуществлении общественного контроля;
- иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

■ Субъект общественного контроля направляет итоговый документ объекту общественного контроля не позднее **семи рабочих дней** со дня завершения общественного контроля на **казахском и (или) на других языках**.

■ **Итоговый документ является обязательным для рассмотрения объектами общественного контроля.**

■ Объекты общественного контроля не позднее **десяти рабочих** дней после получения итогового документа направляют субъекту общественного контроля, **мотивированный ответ отдельно по каждой рекомендации.**

■ Объекты общественного контроля обязаны принять меры для всестороннего, полного и объективного рассмотрения обстоятельств, указанных в итоговом документе, и предоставить возможность субъекту общественного контроля участвовать в рассмотрении его рекомендации в форме заслушивания, если это не нарушает права, свободы и законные интересы других лиц.

■ Заслушивание может осуществляться путем приглашения субъекта общественного контроля, в том числе посредством видеоконференцсвязи или иных средств коммуникации.

■ Субъект общественного контроля уведомляется заранее о заслушивании, но не позднее чем **за три рабочих дня до** принятия решения по рассмотрению итогового документа.

В случае принятия положительного решения по итогам рассмотрения итогового документа процедура заслушивания не проводится.

■ В случае отказа в рассмотрении итогового документа объектом общественного контроля субъект общественного контроля **имеет право направить жалобу в соответствующие государственные органы** в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.